

行长致辞

2009年是进入新世纪以来我国经济社会发展最为困难的一年，面对复杂和严峻的经济形势，党中央、国务院统揽全局，果断实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，全面实施并不断丰富完善应对国际金融危机冲击的一揽子计划，统筹做好保增长、保民生、保稳定各项工作，有效遏止了经济增长明显下滑态势，在全球率先实现经济形势总体回升向好。

一年来，中国人民银行按照党中央、国务院的决策部署，把应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展作为金融调控的首要任务，坚定不移地实施适度宽松的货币政策，加强信贷政策指导，坚持货币信贷总量调控与结构优化并重，稳步推进金融改革，着力维护金融安全与稳定，积极加强国际金融交流与合作，不断提高金融服务质量和水平，各项工作取得了新成绩、新进展。

金融宏观调控取得明显成效

灵活适度开展公开市场操作，保持银行体系流动性合理充裕。加强对金融机构的窗口指导，加大货币信贷对经济发展的支持力度。在国际金融市场流动性萎缩、世界经济深度衰退的情况下，实施适度宽松的货币政策，为在短期内扭转我国经济增速下滑趋势并实现回升向好，提供了强有力的货币信贷支持，发挥了重要作用。年末，广义货币供应量M₂增长27.7%，比上年提高9.9个百分点；全年新增人民币贷款9.59万亿元，同比多增4.69万亿元。全面落实扩大内需、促进经济平稳较快发展的十项措施和应对国际金融危机一揽子计划，加强货币政策与财政政策、产业政策的协调配合，着力提高信贷政策的针对性、前瞻性和有效性，引导金融机构加大对中央投资项目的配套贷款投放，做好“家电下乡”、“汽车下乡”等金融配套服务。出台支持重点产业调整振兴、抑制产能过剩、支持集体林权制度改革和服务外包产业发展等金融服务指导意见。大力推动农村金融产品和服务方式创新，加大对“三农”、中小企业、西部大开发、生态环境保护、灾后重建等国民经济重点领域和薄弱环节的信贷支持。增加对西部地区和粮食主产区支农再贷款额度100亿元。截至年末，金融机构涉农贷款余额9.14万亿元，同比增长32.3%；中小企业贷款余额14.4万亿元，同比增长30.1%；西部地区贷款余额7.08万亿元，同比增长37.6%。加强对商业银行信贷风险提示，引导商业银行严格控制对高耗能、高污染和产能过剩行业劣质企业的贷款。

金融改革和金融稳定工作深入推进

推动农业银行改革取得突破性进展。继续推进政策性金融机构改革。对国有大型商业银行改革情况进行系统评估。不断深化外汇管理体制改革，促进贸易投资便利化，改进外债管理，支持“走

出去”战略。严厉打击外汇违法违规行为。加强跨境资金均衡管理和风险防范。维护金融体系稳健运行。强化对银行业、证券业、保险业系统性风险的监测评估。密切监测交叉性金融工具风险。配合监管部门处置非法集资事件。金融部门评估规划（FSAP）工作正式启动。存款保险制度建设加快推进。

银行间市场发展的广度和深度不断提高

健全银行间市场债券发行管理、托管结算制度，完善金融衍生产品交易制度，全面推广商业汇票转贴现制度。推进货币市场基准利率体系建设。进一步完善做市商制度。银行间市场清算所股份有限公司正式成立。稳步扩大发债主体范围。继续发展短期融资券、中期票据，开展中小非金融企业集合票据发行试点。全年，累计发行金融债券14 758亿元、短期融资券4 627亿元，中期票据6 950亿元。研究确定房地产投资信托基金（REITs）试点工作实施方案。

金融对外交流与合作进一步扩大

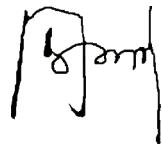
积极参与全球经济治理改革，提出改革国际货币体系和国际金融监管体系的政策主张。积极探索提升我国在国际经济金融组织中的话语权。推动基金组织发行票据，增发特别提款权。正式加入金融稳定理事会、巴塞尔银行监管委员会、全球金融体系委员会等国际标准制定机构。积极参加中美战略与经济对话、中英高层财金对话、中欧央行工作组对话、中日经济高层对话等多项重大机制化活动。顺应周边国家和地区的需求，签署多份双边本币互换协议。正式加入泛美开发银行并进入实质合作阶段。全面深化东亚及太平洋中央银行行长会议组织（EMEAP）合作，推动构建东亚地区金融稳定安全网。清迈倡议多边化取得重大进展。香港人民币业务发展稳步推进，澳门人民币业务试点范围适当扩大。进一步推动两岸金融合作。跨境贸易人民币结算试点工作自2009年7月初正式启动以来进展顺利。

金融服务和管理取得新成果

加快完善金融法制，大力推进依法行政。全面实现金融统计数据集中，进一步优化宏观经济和金融指标体系及分析框架。定期对外公布金融统计报告、企业商品价格指数和经济形势分析报告。电子商业汇票系统建成运行。银行账户实名制进一步落实。建立打击银行卡犯罪长效机制。大力推动农村非现金支付工具使用，改善农村支付环境。协调组织发行“军人保障卡”，市民金融IC卡试点成功。稳步推进金融业标准化体系框架建设。灵活调度发行基金，保证现金供应。配合公安机关

开展打击假币犯罪专项整治活动，深入推进反假货币宣传网络建设。财税库银横向联网系统覆盖全国28个省（区、市）。完成国库会计数据集中系统（TCBS）在部分省（市）试点推广。牵头社会信用体系建设部际联席会议工作，加强征信机构和市场监管，推进金融统一征信平台建设，大力开展中小企业和农村信用体系建设。加大对网上金融业务、现金业务等案件多发领域的反洗钱检查力度，不断提高反洗钱监测分析水平。积极开展反洗钱国际合作，恢复在亚太反洗钱和反恐融资工作组（APG）的活动。

2010年，我国经济回升向好的基础会逐步巩固，但是不确定、不可预料的因素仍然很多，特别是结构调整和发展方式转变的难度加大。中国人民银行将全面贯彻落实党的十七大，十七届三中、四中全会和中央经济工作会议精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，保持货币政策的连续性和稳定性，继续实施适度宽松的货币政策，着力提高政策的针对性和灵活性，处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理好通货膨胀预期的关系，推动金融改革，加快金融创新，切实维护金融稳定，防范系统性金融风险，全面提升金融服务水平，为我国经济又好又快发展做出更大贡献。



中国人民银行行长

2010年4月18日