

## 货币发行

### 现金投放与回笼

2009年，中国人民银行采取了一系列的措施，从总量和结构两个方面保证现金供应，全年，全国现金净投放数量持续增长，达4 027亿元，增幅4.8%。

一是科学组织发行基金调拨。根据经济发展形势，适度调整全国发行基金铺底定额，保证发行基金铺底定额充裕；科学安排小面额人民币的生产、库存、投放、回笼、销毁进度，保证流通中人民币券别结构合理和小面额人民币的整洁度；综合分析各地现金需求形势，及时调整各重点库发行基金库存品种，使各重点库发行基金储备与其辐射地区需求保持一致；针对全国硬币供求形势，调整硬币投放策略，巩固和推动硬币投放区域化成果；大力推进人民币产品异地入库；实行残损人民币销毁工作季度性计划管理。

二是切实保障元旦至春节现金供应。为充分保证元旦至春节期间的现金供应，中国人民银行周密部署，及早安排，通过实行旺季现金投放回笼周报制度和日报制度，完善商业银行存取现金预约制度，控制残损人民币销毁数量，加大发行基金调拨力度等，确保了2009年元旦至春节期间的现金供应。2009年元旦至春节全国累计净投放现金10 557亿元，最高峰值全国累计净投放现金10 634亿元，单日最高净投放现金1 565亿元，均创历史最高。

三是保证突发事件发生后的现金供应。在乌鲁木齐“7·5”事件、广东电白银行挤提、云南果敢地区现金超常入库，以及长江以北地区大暴雪出现后，中国人民银行通过建立报告制度、暂停汽车调运发行基金、做好发行基金押运工作人员和各项物资准备工作，以及积极与铁道部运输局等部门沟通，确保铁路押运正常运行等，保证了事件发生地区的现金供应，维护了金融稳定。

四是全力做好2010年现金供应准备工作。组织

召开旺季现金供应工作会议，深入分析现金供应工作面临的形势，按照“先远后近、保证重点、留有后备”的原则，及早安排和部署2010年现金供应工作。

### 钞票处理

加强钞票处理中心建设，及时完成钞票处理设备采购、调配、安装和验收工作，积极推动钞票处理技术研发；强化目标管理和流程管理，进一步提高设备利用率和清分效率。当年，全国共有59个钞票处理中心359台清分设备、39台销毁设备投入使用，清分回笼完整券同比提高11%。

### 反假货币

在中国人民银行的多方努力下，反假货币工作深入推进。2009年全国收缴假人民币同比增长81%，其中，公安机关查缴假币同比增长274%；金融机构收缴假币同比下降11%。

### 人民币管理

强化环节管理，顺利完成普通纪念币和贵金属纪念币的立项、设计、生产和发行工作。加强人民币收付业务检查，促进商业银行履行社会责任，提高现金服务水平；组织人民币产品质量检查；加强各类纪念章（品）以及人民币相关广告管理，对涉及人民币的各类非法广告进行清理整顿；加大对使用人民币图样和经营流通人民币的监管力度；指导中国银行马尼拉分行开展跨境调运人民币业务；研究提出海峡两岸之间人民币现钞供应与回流的具体路径安排；妥善处置了突发事件下中缅边境人民币短期、巨额、急速回流的情况。

### 安全管理和基础建设

继续推进发行库标准化管理、钞票处理中心规范化管理、残损人民币销毁和金银实物集中管理，

强化制度落实和现场检查,推动技术创新,货币金银安全管理水平进一步提高。开展对人民币流通状况的监测分析,加强对信贷投放与现金投放相关性以及现金运行的分析研究。组织开展货币发行业务会计核算规范化竞赛活动,制定全国货币发行业务会计核算内控管理风险防范检查方案,不断提高会

计核算水平。组织了货币发行业务的国内外培训,多层次多角度提高业务人员素质。加强国际交流与合作,组织了与西非、印尼、越南和日本等中央银行的业务交流;在中美经济合作框架协议下,与美国财政部、美联储就防范精致版假美元加强了沟通与联系。

## 【专栏】

### 反假货币工作

党中央、国务院领导同志历来高度重视反假货币工作,2009年,多次就打击假币犯罪、加强宣传引导、提高防伪鉴伪水平等工作做出重要批示。中国人民银行会同有关部门贯彻落实党中央、国务院领导同志批示精神,及时召开国务院反假货币工作联席会议第四次会议和联席会议部分成员会议,研究相关问题,部署工作任务,积极采取综合整治措施,全方位开展反假货币工作。

组织商业银行加大柜台堵截力度,把好银行收付关口,让人民群众使用放心钱。2009年,中国人民银行先后两次召开商业银行反假货币工作会议,要求所有商业银行向社会郑重承诺,让人民群众使用放心钱。通过积极协调和组织,工商银行等12家商业银行先后向社会做出承诺,不误收误付假币。中国人民银行各分支机构组织辖内商业银行,围绕让人民群众使用放心钱这一主题,从公众宣传、职工培训、设备提升、制度检查等方面做了大量工作。同时,中国人民银行采取措施,对商业银行现钞处理设备鉴伪性能进行了综合评估,开展了人民币鉴别仪专项整治工作。5~10月,中国人民银行在全国范围内开展对金融机构假币收缴鉴定业务的检查,进一步规范了金融机构假币收缴鉴定工作。

积极配合公安机关加大打击假币犯罪力度,有效震慑制贩假币犯罪。2009年,全国公安机关开展了代号为“09行动”的打击假币犯罪专项整治活动。为配合“09行动”的顺利开展,中国人民银行充分发挥联席会议工作机制作用,积极协调法院、检察院、工商、海关、铁路、交通等部门,做好假币犯罪案件的侦查、起诉、审判以及假币的缉私、检查、没收等工作,共同研究解决打击假币犯罪过程中法律法规适用等问题。同时,中国人民银行采取各种措施,积极配合公安机关开展假币案件侦查工作,与公安机关建立了快速、便捷的假币信息沟通渠道,强化对假币的收缴和线索移交,为公安机关顺利侦破假币案件提供了有力支持。

加强正面舆论引导,深入开展反假货币知识宣传。中国人民银行利用多种形式,深入开展反假货币宣传,广泛向社会公众介绍人民币防伪特征及假币特征,营造出防范和打击假币犯罪活动的巨大声势,取得了良好宣传效果。截至年底,全国先后建成近2万个城市社区反假货币宣传站点、56万个农村乡镇反假货币宣传站点,发展了60多万名反假货币义务宣传员。在做好全国各地日常宣传和集中宣传指导工作的基础上,中国人民银行还加强与新闻媒体沟通、联系,通过新闻发布会、电视访谈、记者专题采访等多种形式,加大宣传力度,强化正面引导,并充分利用网站广泛介绍反假货币知识,开展网上防伪知识答疑。

## 【专栏】

狠抓人民币的生产印制工艺、技术的研究开发，完善点验钞机具生产和管理，进一步提高人民币防伪水平。中国人民银行组织中国印钞造币总公司围绕人民币印制技术的提升，开展了多项科技攻关项目及配套技术研究。与此同时，针对社会关注的点验钞机具质量问题，积极配合质检总局开展了点验钞机具调查、检测和相关研究工作，组织相关专家在杭州、绍兴、南昌、石家庄、北京等地对16家商业银行柜台使用的点验钞机具进行了鉴伪功能抽查检测，掌握了大量第一手资料，为进一步了解当前点验钞机具实际鉴伪水平、规范和制定银行点验钞机具技术标准提供了翔实资料。

多层次开展反假货币培训，加快反假货币信息系统的开发，逐步夯实反假货币工作基础。按照“区别对待、分清层次、因材施教、以点带面”的指导思想，中国人民银行会同各金融机构加大了金融机构一线柜台业务人员培训力度。据不完全统计，全年共组织金融机构反假业务培训480余期，培训人员约5.4万余人。开辟了反假货币远程培训系统，对中国人民银行分支机构反假货币工作人员进行常规系统的反假货币知识培训。12月，反假货币信息系统在中国人民银行上线试运行，该系统的运行为中国人民银行、商业银行和公安机关搭建了反假货币信息平台，为反假货币工作决策提供科学依据，为相关部门开展反假货币工作提供基础资料和信息支持。