

信贷政策

2009年，中国人民银行贯彻执行党中央、国务院“扩内需、调结构、惠民生”的总体部署，按照适度宽松货币政策的要求，及时制定和实施宏观信贷指导政策，鼓励、引导和督促金融机构合理调配信贷资源，改善信贷服务，优化信贷结构，加大对中央投资项目、“三农”、中小企业、服务业、就业、助学、灾后重建等国民经济重点领域和薄弱环节的信贷支持，严格控制对高耗能、高污染和产能过剩行业的贷款投放，成效显著。

积极配合产业政策，有力支持重点产业调整振兴，抑制过剩产能

年初，会同银监会发布了《关于进一步加强信贷结构调整促进国民经济平稳较快发展的指导意见》，要求金融机构进一步加强信贷结构调整，合理配置信贷资源，促进国民经济平稳较快发展。下半年，根据宏观经济形势的变化，着力提高信贷政策的前瞻性、针对性和结构调控能力，会同银监会、证监会、保监会发布了《关于进一步做好金融服务，支持重点产业调整振兴和抑制部分行业产能过剩的指导意见》，要求金融机构在做好重点产业调整振兴金融服务的同时，充分发挥“信贷闸门”作用，抑制部分行业产能过剩。同时，坚持“区别对待、有保有压”的原则，鼓励、引导和督促金融机构积极做好服务外包、节能减排、科技创新、技术改造和兼并重组、区域协调发展等领域的金融服务，严控对高污染、高耗能领域的信贷投放。

多措并举加强涉农金融服务，“三农”信贷增速明显加快

灵活运用支农再贷款、再贴现、存款准备金率等多种货币政策工具，优先办理涉农票据、县域企业及中小金融机构签发、承兑、持有票据的再贴现，鼓励和引导金融机构加大对“三农”的信贷投入。加快推动农村金融产品和服务方式创新工作，引导和促进金融机构推出更多适合农业特点、贴近

农村实际、符合农民需要的金融产品和服务方式。会同有关部门发布《关于做好集体林权制度改革与林业发展金融服务的指导意见》，积极推动和引导金融机构做好集体林权制度改革与林业发展金融服务工作。在多种措施的综合作用下，金融机构涉农贷款增速明显加快，截至年末，全口径涉农贷款余额9.14万亿元，占各项贷款余额的21.5%，同比增长32.3%，增速比上年提高11.5个百分点，全年新增涉农贷款2.36万亿元，占比呈逐季走高的态势。

创新制度改进服务，确保中小企业贷款投放占比逐年上升

认真贯彻落实《国务院关于进一步促进中小企业发展的若干意见》，加强政策调研和指导，积极推动中小企业融资产品创新，推进中小企业信用体系建设，积极采取优先办理再贴现票据等政策措施，鼓励和引导金融机构创新管理制度，改进审贷流程，不断加大对中小企业的信贷投放。截至年末，金融机构中小企业人民币贷款余额达14.4万亿元，同比增长30.1%，全年新增中小企业贷款3.4万亿元，企业新增贷款占比呈逐步上升趋势。

发挥信贷政策导向作用，切实做好就业、助学、扶贫、大学生村官等“民生金融”工程

积极改进和完善小额担保贷款管理，支持城镇就业困难人员、高校毕业生、农民工和农村妇女扩大就业。积极指导相关金融机构做好国家助学贷款发放工作，确保符合条件的大学生及时获得助学贷

款。深入开展扶贫贴息贷款政策调研，着力完善信贷扶贫制度建设。建立“大学生村官”创业富民专项监测报告制度，改进和完善对“大学生村官”的金融服务。认真落实国家关于区域协调发展和支持民族地区、地震灾区经济发展的各项措施，推动区域经济和民族地区经济发展。全年累计发放小额担保贷款和助学贷款142.6亿元和228.2亿元，年末小额担保贷款和助学贷款余额分别达到169.9亿元和331.7亿元，扶贫贴息贷款年末余额近200亿元，有力地支持了就业、助学、扶贫等“民生金融”工程。

贯彻落实国家房地产宏观调控部署，推动房地产市场稳定健康发展

年初，会同银监会联合发布《关于认真学习和贯彻落实<国务院办公厅关于促进房地产市场健康发展的若干意见>的通知》，督促金融机构努力改

善金融服务，加大对自住型和改善型住房消费的信贷支持力度，支持房地产开发企业合理融资需求，继续推动房地产行业健康发展。截至年末，主要金融机构商业性房地产贷款余额达7.33万亿元，同比增长38.1%，增速比上年同期高27.7个百分点，超过同期各项贷款增速6.7个百分点。在国家一系列政策措施的支持下，新建商品住房成交面积大幅度增加，保障性安居工程进度进一步加快。据国家统计局数据，2009年全国商品房销售面积9.37亿平方米，同比增长42.1%；全国累计完成房地产开发投资3.62万亿元，比上年增长16.1%，年内各月房地产开发投资累计增速不断回升。但是，伴随着房地产市场的回升，2009年底部分城市出现了房价上涨过快等问题。针对新的问题，2010年1月8日，国务院办公厅发布《关于促进房地产市场平稳健康发展的通知》，进一步加强和改善房地产市场调控。